

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

Proiect de LEGE  
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

Promovarea proiectului de act normativ este determinată de:

➤ necesitatea îndeplinirii obligațiilor ce-i revin României în calitate de stat membru privind adoptarea actelor cu putere de lege cu privire la transpunerea în legislația națională a prevederilor art. 5 din Directiva 2008/8/CE a Consiliului din 12 februarie 2008 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește locul de prestare a serviciilor în vederea implementării cu succes din punct de vedere procedural și administrativ a regimului TVA pentru serviciile furnizate pe cale electronică, serviciile de telecomunicații și serviciile de radiodifuziune și televiziune. Transpunerea acestor prevederi presupune și implementarea unei scheme speciale de simplificare. Această schemă de simplificare implică dezvoltarea unui sistem informatic de către statele membre pentru a permite persoanelor impozabile care prestează astfel de servicii către persoane neimpozabile să își îndeplinească obligațiile privind TVA. Conform planului de implementare la nivelul Uniunii Europene, elaborat de către Comisia Europeană, statele membre trebuie să finalizeze dezvoltarea aplicației informatice cel mai târziu în primul trimestru al anului 2014. Pentru elaborarea legislației secundare și dezvoltarea aplicației informatice este necesară transpunerea respectivelor prevederi comunitare în legislația națională primară. În situația în care actele cu putere de lege cu privire la transpunerea în legislația națională a prevederilor art. 5 din Directiva 2008/8/CE nu sunt adoptate în regim de urgență, nu este posibilă elaborarea legislației secundare și dezvoltarea aplicației informatice, astfel încât România nu va putea respecta termenele obligatorii angajate față de Comisia Europeană și nu va fi în măsură să aibă pregătit la 1 ianuarie 2015 sistem informatic pentru a permite persoanelor impozabile care prestează astfel de servicii către persoane neimpozabile să își îndeplinească obligațiile privind TVA;

➤ necesitatea transunerii în legislația națională a prevederilor Directivei 2013/61/UE a Consiliului din 17 decembrie 2013 de modificare a Directivelor 2006/112/CE și 2008/118/CE în ceea ce privește regiunile ultraperiferice franceze și în special Mayotte, directivă ce a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2014,

➤ necesitatea reglementării pentru a permite valorificarea produselor accizabile, în special băuturi alcoolice în vrac, care nu mai corespund condițiilor de

comercializare, în cazul operatorilor economici aflați în faliment;

➤ necesitatea clarificării modalității de încadrare în plafonul neimpozabil a veniturilor din activități agricole impuse pe bază de norme de venit,

➤ obligația Agenției Naționale de Administrare Fiscală de a comunica autorității competente a oricărui stat membru, prin procedura schimbului automat, informații cu privire la veniturile din muncă, remunerațiile plătite administratorilor și altor persoane asimilate acestora, produsele de asigurări de viață, pensiile, veniturile din bunuri imobile realizate de persoanele nerezidente, precum și bunurile imobile deținute de aceste persoane, pentru perioadele de impozitare care încep după data de 1 ianuarie 2014, conform Directivei 2011/16/UE a Consiliului din 15 februarie 2011 privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal și de abrogare a Directivei 77/799/CE, transpusă în Codul de procedură fiscală la Titlul VII<sup>1</sup>. Măsurile propuse crează cadrul legal necesar colectării informațiilor referitoare la anul fiscal 2014 care urmează a fi furnizate autorităților competente din statele membre în termenul prevăzut de Directivă. Neadoptarea unei asemenea măsuri are drept consecință nerespectarea de către România a obligațiilor ce îi revin stat membru;

➤ intrarea în vigoare, începând cu data de 1 ianuarie 2014, a obligației contribuabililor persoane juridice de certificare a declarațiilor fiscale anuale, cu excepția celor pentru care este obligatorie auditarea, precum și de scopul îndeplinirii obiectivului de eficientizare a activităților de administrare a creanțelor fiscale prin abordarea unui alt concept în ceea ce privește certificarea declarațiilor fiscale de către un consultant fiscal activ, în sensul că se înlocuiește obligația certificării declarațiilor fiscale anuale cu (declarația anuală de impozit pe profit) cu posibilitatea certificării declarațiilor fiscale. Măsura se impune pentru a elimina suportarea de către contribuabili a costurilor cu certificarea obligatorie a declarației anuale de impozit pe profit ce are ca termen de depunere 25 martie 2014;

➤ necesitatea sprijinirii mediului de afaceri prin efectuarea compensării fără a mai fi condiționată de o cerere de restituire pentru creanțele contribuabililor. Măsura are ca efect evitarea percepției de accesorii pentru obligațiile datorate de aceștia până la data depunerii cererii de restituire în condițiile în care contribuabilii au creanțe asupra statului /unităților administrativ teritoriale și este menită să aducă un echilibru în raporturile dintre fisc și contribuabil. Avizul motivat al Comisiei Europene transmis României, cu privire la practica administrativă în urma căreia un procent semnificativ de deconturi cu sume negative de TVA cu opțiune de rambursare nu sunt soluționate într-un termen rezonabil, și în scopul asigurării unei fluidizări a rambursărilor de taxă pe valoarea adăugată către contribuabili și în același timp asigurarea unui nivel de siguranță rezonabil și proporțional față de nivelul sumelor rambursate. Măsura urmărește reducerea termenului de soluționare a cererilor de rambursare și, pe această bază, se evită declanșarea procedurii de infrigement față de România.

➤ în vederea punerii de acord cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) referitoare la acordarea de dobânzi contribuabililor în cazul creanțelor rezultate din anularea unui act administrativ fiscal; neadoptarea unei asemenea măsuri are ca efect declanșarea unor acțiuni la instanțele naționale sau europene cu costuri atât pentru administrația fiscală cât și pentru contribuabili, care,

în lumina jurisprudenței CJUE, pot fi previzionate că se vor soluționa în defavoarea statului;

➤ în vederea actualizării regulilor de competență pentru soluționarea contestațiilor urmare reorganizării Agenției Naționale de Administrare Fiscală prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74 din 26 iunie 2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru evitarea constatării nulității deciziilor de soluționare a contestațiilor pe motiv de necompetență;

➤ având în vedere necesitatea întăririi disciplinei financiare la nivelul operatorilor economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau dețin direct sau indirect o participație majoritară și angajamentele asumate de Guvernul României față de organisme financiare internaționale în ceea ce privește aprobarea, în regim de urgență, a bugetelor de venituri și cheltuieli ale operatorilor economici,

➤ necesitatea asigurării surselor de finanțare necesare derulării în continuare a proceselor de privatizare de către Ministerul Transporturilor, în vederea respectării angajamentelor asumate cu organisme financiare internaționale;

➤ având în vedere necesitatea creării condițiilor ca EximBank să poată obține venituri suplimentare pentru bugetul statului prin decuplarea remunerării sumelor puse la dispoziția sa de risc și randamentul plasamentelor efective, precum și prin menținerea la dispoziția EximBank a unor sume determinate, pe perioade determinate de timp, ce permit aplicarea unei rate a rezervei minime obligatorii de 0%, pentru ca astfel să poată investi și acționa pentru susținerea operatorilor economici și prin alte produse existente pe piața bancară, în funcție de randamentul și riscurile așteptate, cu impact final pozitiv în susținerea economiei naționale, și, totodată în atragerea și utilizarea fondurilor europene aflate la dispoziția României,

➤ necesitatea corelării art.12, art.19 și art 20 din Legea nr.96/2000 în sensul evidențierii separate a activității bancare de cea de asigurare/reasigurare desfășurate de Eximbank și realizarea contabilității distinct pe operațiuni desfășurate în numele și în contul statului și pe operațiuni desfășurate în nume și în cont propriu

➤ necesitatea instituirii unor reglementări speciale, cu aplicabilitate limitată în timp, privind executarea silită a hotărârilor judecătorești prin care au fost acordate contravalorile taxei pe poluare pentru autovehicule și taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule.

➤ în vederea diminuării efortului bugetar se propune alocarea unei cantități de carburanți din stocul disponibil al rezervelor de stat pentru operatorii de transport feroviar în contul compensației pentru serviciile de transport din cadrul pachetului minim social.

➤ Adoptarea acestei ordonanțe de urgență în regim de urgență se impune pentru depășirea de către unele societăți comerciale aflate sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, precum și a filialelor acestora, a dificultăților generate de lipsa temporară a disponibilităților bănești, precum și în scopul prevenirii acumulării de noi datorii către bugetul general consolidat al statului, ținând cont de faptul că volumul arieratelor a crescut semnificativ în perioada

de criză economico-financiară, datorită dificultăților financiare cu care s-au confruntat acestea.

- Neadoptarea în regim de urgență a prezentei ordonanțe influențează negativ:
- • situația economico-financiară a C.F.R. Calatori întrucât penalitățile și majorările calculate pentru neplata datoriilor istorice influențează negativ rezultatul exercitiului financiar lunar și anual prin creștere zilnică;
- • din cauza lipsei fondurilor necesare plății există riscul perturbării desfășurării activității de transport public de călători, iar toate acestea converg în afectarea economiei naționale;
- • statul român, în general, - în sensul că C.F.R. Calatori este o companie monitorizată de FMI și CE, iar prin raportările de monitorizare (inclusiv EUROSTAT) deficitul lunar și anual al exercițiului financiar al companiei se reflectă în deficitul general al țării;
- • îndeplinirea obiectivului asumat de statul român în relația cu FMI:
- • încadrarea în țintele stabilite privind valoarea arieratelor și a rezultatului exercițiului financiar pentru C.F.R. Calatori de către F.M.I. și C.E.
- necesitatea creării cadrului legal necesar asigurării plății drepturilor de natură salarială aferente inspectorilor antifraudă detașați în cadrul parchetelor, cât și necesitatea respectării angajamentelor cu organismele financiare internaționale în ce privește eliminarea reglementărilor care prevăd posibilitatea acordării de stimulente personalului din sectorul bugetar,
- reglementarea modalității de acordare a burselor pentru medicii rezidenți care își desfășoară activitatea în unități sanitare din subordinea altor ministere și instituții publice decât Ministerul Sănătății, precum și a salariilor medicilor rezidenți din unitățile sanitare preluate de Ministerul Transporturilor în luna decembrie 2013,
- necesitatea reglementării modului de utilizare a sumelor provenite din veniturile obținute din vânzarea certificatelor de gaze cu efect de seră, rămase în conturile ministerelor beneficiare la finele anului 2013, și evitarea înregistrării de arierate ,
- necesitatea stabilirii unui registru complet al proprietății imobiliare și de schimbare a regimului de finanțare a Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară , potrivit înțelegerilor cu organismele internaționale, astfel încât până la jumătatea anului 2015 să se asigure creșterea cu 25% a numărului imobilelor înregistrate în Sistemul Informatic Integrat de Cadastru și Carte Funciară,
- Aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.

<b>1. Descrierea situației actuale</b>	<b>I. Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal</b>  <b>A Titlul II „Impozitul pe profit”</b> Sunt considerate venituri neimpozabile, veniturile din vânzarea/cesionarea titlurilor de participare deținute la o persoană juridică română dacă la data vânzării/cesionării inclusiv contribuabilul deține pe o perioadă neîntreruptă de 1
--	--

an minimum 10% din capitalul social al persoanei juridice.

### **B. Titlul III - Impozitul pe venit**

În prezent sunt precizate limitele privind veniturile neimpozabile din activități agricole pe bază de norme de venit, nefiind clarificat modul privind încadrarea în aceste limite în situația în care contribuabilii/asocierile fără personalitate juridică desfășoară activități agricole pe bază de norme de venit și dețin suprafețe destinate producției agricole vegetale/ animale în localități diferite, cu norme de venit diferite.

### **C. Titlul V „Impozitul pe veniturile obținute din România de persoane nerезidente”**

În prezent la art. 118 din Codul fiscal este prevăzută procedura de restituire pentru impozitele reținute în plus de către plătitorii de venituri din România persoanelor nereзidente.

### **D. Titlul VI „Taxa pe valoarea adăugată”**

-În prezent locul prestării serviciilor electronice prestate de către o persoană impozabilă nestabilă în Uniunea Europeană către persoane neimpozabile stabilite în Uniune este considerat a fi în statul membru în care este stabilit beneficiarul. Persoanele impozabile nestabilite în Uniune pot aplica un regim special în vederea plății TVA în statele membre de consum.

Regimul special nu se poate aplica pentru alte servicii, cum sunt cele de telecomunicații, radiodifuziune și televiziune.

Pentru serviciile electronice, de telecomunicații, radiodifuziune și televiziune prestate de persoane impozabile stabilite în Uniunea Europeană către beneficiari persoane neimpozabile din Uniune, locul prestării este în prezent considerat a fi statul membru în care este stabilit prestatorul.

- În prezent sunt excluse din teritoriul comunitar din punct de vedere al TVA teritoriile din străinătate ale Republicii Franceze, care fac parte din teritoriul vamal al Uniunii Europene.

-Stabilirea sumei negative de TVA sau a taxei de plată, cumulate pentru o perioadă fiscală, cuprinde și sumele stabilite prin acte administrative stabilite de organele de inspecție fiscală, chiar și în situația în care prin hotărâre a instanței s-a suspendat executarea acestora.

- În cazul livrărilor de energie electrică supuse taxării inverse conform art 160 din Codul fiscal, cumpărătorul trebuia să depună până pe data de 10 decembrie 2013 la ANAF declarația pe propria răspundere din care să rezulte că îndeplinește condițiile prevăzute de lege pentru ca furnizorul

să-i factureze energia electrică în regim de taxare inversă.

#### **E. Titlul VII „Accize și alte taxe speciale”**

- În prezent sunt excluse din teritoriul comunitar din punct de vedere al al accizelor teritoriile din străinătate ale Republicii Franceze, care fac parte din teritoriul vamal al Uniunii Europene.

- Acciza devine exigibilă la data la care decizia de revocare a autorizației de antrepozit fiscal produce efectele ori la data comunicării deciziei de anulare a autorizației de antrepozit fiscal, pentru produsele accizabile ce pot fi eliberate pentru consum, o nouă autorizație putând fi emisă de autoritatea competentă numai după o perioadă de cel puțin 6 luni de la data revocării. Nu este permisă valorificarea stocurilor de produse aflate în proprietatea operatorilor economici aflați în procedura falimentului și care nu îndeplinesc condițiile legale de comercializare.

- România aplică accize nearmonizate pentru o serie de produse care nu sunt supuse reglementărilor europene. În cazul motoarelor destinate iahturilor și altor nave și ambarcațiuni pentru agrement acciza unitară este stabilită în funcție de capacitatea cilindrică.

- Nu este permisă vânzarea cu prime prevăzută de O.G. 99/2000 de produse accizabile supuse marcării și banderolării .

#### **II. Ordonanța Guvernului nr. 92/2003, republicată privind Codul de procedură fiscală**

1. Codul de procedură fiscală reglementează la art. 11 situațiile în care organele fiscale pot transmite informații referitoare la situația fiscală a unui contribuabil. Aceste situații se referă, în general, la furnizarea de informații către autorități publice, autorități judiciare, autorități fiscale din alte state precum și în situațiile expres prevăzute de lege (ex. Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției).

În practică sunt situații în care diverse persoane/entități (altele decât cele menționate mai sus) care solicită informații despre un contribuabil pentru a le utiliza în folosul contribuabilului și cu acordul acestuia. În prezent, în lipsa unui text expres, astfel de cereri sunt refuzate, chiar dacă există acordul contribuabilului.

2. Prevederile actuale reglementează, în termeni generali, conflictul de competență ca fiind situațiile în care două sau

mai multe organe fiscale se declară deopotrivă competente sau necompetente. Raportat la impozitele și taxele locale, în practică au apărut probleme privind competența de administrare a acestora, generate de stabilirea apartenenței teritoriale a materiei impozabile. Or, conflictul de competență vizează interpretarea diferită a dispozițiilor legislației fiscale cu privire la competență și nu problemele determinate de delimitarea teritorială (apartenența la o unitate administrativ-teritorială).

3. Prin Ordonanța Guvernului nr. 2/2012 pentru modificarea și completarea OG nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală a fost transpusă Directiva 2011/16/UE a Consiliului din 15 februarie 2011 privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal. În acest context, art. 109<sup>12</sup> instituie obligația autorității competente din România, respectiv Agenția Națională de Administrare Fiscală, de a comunica autorității competente a oricărui stat membru, prin procedura schimbului automat, informații cu privire la veniturile din muncă, remunerațiile plătite administratorilor și altor persoane asimilate acestora, produsele de asigurări de viață, pensiile, veniturile din bunuri imobile realizate de persoanele nerezidente, precum și bunurile imobile deținute de aceste persoane, pentru perioadele de impozitare care încep după data de 1 ianuarie 2014. Or, în prezent, declarațiile fiscale referitoare la categoriile de venituri și de capital care sunt în sfera schimbului automat de informații și care privesc inclusiv rezidenții altor state membre, nu conțin toate informațiile convenite la nivelul UE pentru a fi schimbate.

4. În prezent, în condițiile legii, la organul fiscal se depun de către contribuabil documente întocmite și semnate de persoane care exercită activități specifice unor profesii reglementate (de ex. consultanță fiscală, expertiză contabilă, audit financiar, evaluare, etc).

De multe ori, din aceste documente nu se poate identifica persoana care le-a întocmit pentru a se putea verifica dacă respectivele persoane aveau dreptul de a exercita respectivele activități.

5. Codul de procedură fiscală reglementează, printre condițiile pe care un contribuabil inactiv trebuie să le îndeplinească în vederea reactivării, și condiția achitării tuturor obligațiilor de plată. Pe de altă parte, este de precizat că, potrivit OUG nr. 29/2011, contribuabilii pot beneficia de anumite facilități fiscale, printre care eșalonarea la plată a obligațiilor fiscale restante. Urmare aprobării cererii de

eșalonare și în condițiile în care contribuabilii respectă graficul de eșalonare, se consideră că aceștia nu mai înregistrează obligații restante, prin grafic stabilindu-se alte termene de plată a obligațiilor fiscale. În acest context, în practică se întâlnesc situații în care se interpretează că nu este îndeplinită condiția prevăzută la art. 78<sup>1</sup> alin. (3) lit. b), respectiv de achitare a tuturor obligațiilor de plată. Astfel, chiar dacă respectivul contribuabil inactiv beneficiază de o eșalonare la plată pentru obligațiile fiscale datorate, el nu se reactivează, și este în imposibilitate de a achita ratele din eșalonare în condițiile în care acesta nu începe activitatea având în vedere consecințele pe care le produce inactivitatea (ex: limitarea drepturilor de deducere a cheltuielilor și a taxeii pe valoarea adăugată aferentă achizițiilor efectuate, înscrierea inactivității în cazierul fiscal).

Pe cale de consecință nu se realizează nici scopul pentru care s-a acordat eșalonarea la plată.

**6.** În prezent, Codul de procedură fiscală reglementează obligativitatea certificării declarațiilor fiscale anuale ale contribuabililor persoane juridice cu excepția celor pentru care este obligatorie auditarea, întrucât aplicarea acestor prevederi a fost suspendată până la data de 1 ianuarie 2014.

**7.** În prezent, în exercitarea activității sale, inspecția dispune de resurse umane limitate și, ca urmare, în toate administrațiile fiscale organul de inspecție fiscală procedează practic la selectarea contribuabililor în baza unei analize de risc, deși aceasta nu este reglementată.

**8.** Prin OUG nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, s-a creat la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală o structură nouă, respectiv Direcția Generală Antifraudă Fiscală, care are ca atribuții efectuarea de controale operative și inopinate, în scopul prevenirii, descoperirii și combaterii actelor și faptelor de evaziune fiscală. În acest context, este de menționat că nici prevederile Codului de procedură fiscală și nici cele ale OUG nr. 74/2013, nu reglementează procedura aplicabilă în cazul respectivelor acțiuni, mai precis nu sunt prevăzute drepturile și obligațiile contribuabililor supuși controlului, pe de o parte și ale inspectorului antifraudă, pe de altă parte.

**9.** În prezent, art. 116 Cod procedură fiscală prevede că exigibilitatea în scopul compensării creanțelor contribuabililor reprezentând sume de restituit este data



depunerii cererii de restituire. Or, sunt situații în care contribuabilul nu procedează la depunerea cererii de restituire știind că în perioada următoare se nasc obligații fiscale în sarcina sa. În această situație, în lipsa cererii nu operează compensarea, iar pentru obligațiile fiscale datorate, dacă acestea nu sunt stinse prin plată, se percep dobânzi și penalități de întârziere.

**10.** În prezent, Codul de procedură fiscală nu reglementează reguli privind condițiile în care administrația fiscală rambursează taxa pe valoarea adăugată rezultată din deconturile cu sumă negativă de TVA cu opțiune de rambursare.

**11.** Art. 117 din Codul de procedură fiscală nu precizează reguli specifice de restituire a impozitului pe venit reținut la sursă în quantum mai mare decât cel legal datorat fapt ce a generat o practică neunitară la nivelul administrației fiscale.

**12.** Baza legală pentru restituirea impozitelor percepute fără a fi datorate este art. 117 din Codul de procedură fiscală. Astfel, textul de lege prevede că, pentru a restitui sumele achitate fără a fi datorate, persoana îndreptățită trebuie să depună o cerere la administrația fiscală. Totodată, art. 70 din Codul de procedură fiscală reglementează un termen general de soluționare a cererilor contribuabililor, inclusiv cererile de restituire a impozitelor achitate fără a fi datorate. În acest caz, termenul de soluționare a cererii este de 45 de zile de la data înregistrării cererii.

În plus, pentru sumele de restituit sau de rambursat, contribuabilii au dreptul la dobândă din ziua următoare expirării termenului de soluționare a cererii (din a 46 zi de la data înregistrării cererii de restituire dacă nu a intervenit prelungirea termenului de soluționare a cererii).

În practică s-au ivit situații în care, în principal în cazul unor cereri de rambursare, acestea au fost respinse. În acest scop, organul fiscal a corectat declarația fiscală – titlu de creanță întocmit de contribuabil, prin emiterea în acest sens de acte administrative fiscale prin care s-au stabilit obligații fiscale în sarcina contribuabilului. În acest caz, în baza art. 116 Cod procedură fiscală, a intervenit compensarea de drept între obligațiile reciproce (creanța contribuabilului individualizată în decontul de taxă pe valoarea adăugată cu opțiune de rambursare și creanța statului individualizată în decizia de impunere a organului fiscal). Ulterior însă, actele administrative prin care s-au stabilit obligații în sarcina contribuabilului și care au stat practic la baza compensării au fost anulate de către instanțele judecătorești. În acest caz, în

lumina jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene (Cauza Rafinăria Steaua Româna vs Agenția Națională de Administrare Fiscală), contribuabilul nu ar trebui privat de acordarea de dobânzi calculate de la data expirării termenului de soluționare a cererii de rambursare.

**13.** În prezent, nivelul dobânzii pentru plata cu întârziere de către contribuabil a obligațiilor fiscale este de 0,04% pe zi de întârziere, ceea ce corespunde unui nivel de 14.6% pe an.

De subliniat că acest nivel este în vigoare de la 1 octombrie 2010.

**14.** Actualmente, măsura executării silite prin poprire (adresa de înființare a popririi) se efectuează concomitent cu transmiterea somației, astfel că, de regulă, contul este blocat și chiar executat înainte ca debitorul să primească somația, actul procedural de începere a executării silite.

**15.** Odată cu intrarea în vigoare a H.G nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în subordinea acestei instituții funcționează direcțiile generale regionale ale finanțelor publice. Or, în prezent, Codul de procedură fiscală stabilește competența de soluționare a contestațiilor ce au un quantum al sumelor contestate sub 3 milioane lei, la nivelul actualelor administrații ale finanțelor publice județene. În plus, prin regulamentul de organizare și funcționare al noilor direcții regionale, se prevede că soluționarea contestațiilor în discuție să fie de competența acestora.

Totodată, în ceea ce privește contestațiile care depășesc plafonul de 3 milioane lei, acestea sunt de competența nivelului central, al ANAF, ceea ce face ca la acest nivel să se concentreze un număr mare de contestații cu efecte negative în ceea ce privește încadrarea în termenul prevăzut de lege pentru soluționarea contestațiilor (45 de zile).

### **III. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2011 privind reglementarea acordării eșalonărilor la plată**

În prezent, una din condițiile pentru acordarea eșalonării în procedura simplificată (art.16<sup>1</sup>) este ca solicitantul să nu fi înregistrat pierderi fiscale în fiecare an din ultimii 3 ani consecutivi, ori există situații în care unii contribuabili, cum ar fi microîntreprinderile, nu calculează profit fiscal/pierdere fiscală întrucât impozitul se aplică asupra veniturilor realizate de acești contribuabili.

### **IV. Ordonanța Guvernului nr. 71/2001 privind organizarea și exercitarea activității de consultanță**

## fiscală

Ordonanța Guvernului nr.71/2001 constituie cadrul juridic prin care se reglementează exercitarea activității de consultanță fiscală ca activitate independentă, de către persoanele care au dobândit această calitate, iar Camera Consultanților Fiscali, denumită în continuare Camera, organizație profesională de utilitate publică, persoană juridică fără scop lucrativ, este organizată și funcționează în baza unui regulament de organizare și funcționare propriu, aprobat prin hotărâre a Consiliului superior al Camerei.

1. În prezent, sfera de aplicare a activității de consultanță fiscală nu cuprinde activitatea de certificare a declarațiilor fiscale ale contribuabililor, deși Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează obligativitatea certificării, de către un consultant fiscal, a declarațiilor fiscale anuale ale contribuabililor persoane juridice cu excepția celor pentru care este obligatorie auditarea.

2. În sfera atribuțiilor pe care, potrivit legii, le poate exercita un consultant fiscal, se regăsește și aceea privind efectuarea de expertize fiscale la solicitarea organelor judecătorești sau a organelor de cercetare penală, fără a se preciza natura juridică a acestora, în condițiile în care, potrivit OG nr. 2/2000 privind organizarea activității de expertiză tehnică judiciară și extrajudiciară, acestea sunt calificate ca fiind expertize judiciare.

3. În vederea atribuirii calității de consultant fiscal, persoanele fizice trebuie să îndeplinească anumite condiții, printre care și cea referitoare la experiența profesională în anumite activități din domeniul fiscal și contabil. Între acestea nu se regăsește **activitate didactică universitară în domeniul finanțelor publice, fiscalitate, politici fiscale și bugetare, contabilitate financiară, finanțele instituțiilor publice**, deși exercitarea unei astfel de activități presupune deținerea de cunoștințe solide în domeniul financiar, domeniu care include și fiscalitatea.

4. Totodată, actul normativ în cauză impune ca și condiție de acces la profesia de consultant fiscal, aceea de a fi licențiat al unei facultăți cu profil economic. În practică, se întâlnesc situații în care unele persoane, deși licențiate în alte domenii, dobândesc experiență profesională în domeniul financiar-contabil activând în cadrul unor cabinete/societăți de consultanță fiscală, aspect care poate constitui fundament pentru accesul la profesia de consultant fiscal.

5. Pentru a putea exercita activități de consultanță fiscală, persoanele fizice, după promovarea examenului de consultant fiscal, trebuie să se înregistreze în Registrul consultanților fiscali și al societăților de consultanță fiscală în termen de 60 de zile de la comunicarea rezultatului examenului, practica demonstrând că acest termen este, pe de o parte, prea scurt iar pe de altă parte atrăgând doar sancțiunea unei amenzi, indiferent de momentul înscrierii (care nu este totuși limitat).

6. În prezent, ca efect al retragerii carnetului profesional de consultant fiscal sau a autorizației societăților de consultanță fiscală este prevăzută numai interzicerea practicării profesiei și a utilizării titlului de consultant fiscal sau a denumirii de societate de consultanță fiscală.

7. Prevederile actuale referitoare la publicarea și actualizarea Registrului consultanților fiscali și al societăților de consultanță fiscală, care reglementează doar publicarea în Monitorul Oficial a acestui registru, sunt insuficiente pentru necesitățile de informare a celor care beneficiază, direct (contribuabilii) sau indirect (autoritățile fiscale sau judiciare), de serviciile unui consultant fiscal, servicii ce pot fi furnizate numai de consultanți fiscali activi.

8. Actualele reglementări prevăd o procedură specială referitoare la desfășurarea pe teritoriul României a profesiei de consultant fiscal de către consultanții fiscali care au obținut calificarea profesională în alt stat membru al Uniunii Europene (Cap. 5<sup>1</sup>) care țin cont de dispozițiile Legii nr.200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare, lege care transpune în legislația românească Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale. Procedura constă în organizarea unui interviu în cadrul căruia acesta să fie invitat să furnizeze informații privind formarea sa, astfel încât să se poată stabili o eventuală diferență semnificativă față de formarea națională necesară. Interviul nu este de natură să împiedice accesul la profesia de consultant fiscal pe teritoriul României, în condițiile în care Camera Consultanților Fiscali recunoaște calitatea de consultant fiscal în baza certificatului sau atestatului obținut în țara de origine, dacă sunt respectate condițiile minime de formare prevăzute pentru această profesie iar interviul nu presupune verificarea cunoștințelor teoretice și practice ale candidatului fără a constitui o condiție de autorizare, necesară recunoașterii și exercitării profesiei. Totuși Comisia Europeană consideră că

organizarea unui interviu înainte de decizia comisiei de evaluare cu privire la orice posibilă măsură de compensare nu este în conformitate cu articolele 13, 14 și 51 din directivă.

9. În prezent, potrivit OG nr. 71/2001, constituie contravenție utilizarea titlului de consultant fiscal sau a denumirii societății de societate de consultanță fiscală, precum și utilizarea termenilor de "consilier fiscal" sau altora asemănătoare, dacă nu a fost săvârșită în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerată infracțiune. Or, Camera întâmpină în prezent dificultăți în aplicarea și mai ales în recuperarea amenzilor în conformitate cu dispozițiile OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.

**V. Ordonanța Guvernului nr. 26/ 2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară**

În prezent operatorii economici care nu au aprobat buget de venituri și cheltuieli pentru anul în curs pot efectua cheltuieli lunar, în limita a 1/12 din cheltuielile aprobate prin bugetele de venituri și cheltuieli ale anului precedent sau 1/12 din cheltuielile propuse în proiectul de buget aprobat de Adunarea generală a acționarilor, respectiv Consiliul de administrație al operatorului economic, după caz, în situația în care acestea sunt mai mici decât cele din anul precedent.

Întrucât s-a constatat că operatorii economici funcționează perioade mari din an, sau anul întreg, fără a avea buget de venituri și cheltuieli aprobat conform prevederilor legale, pentru întărirea disciplinei financiare și a rolului bugetului ca instrument de planificare, se impune introducerea unor reglementări suplimentare, care să limiteze posibilitatea angajării și efectuării de cheltuieli, de către operatorii economici, în situațiile în care starea de nedeținere a unui buget de venituri și cheltuieli aprobat, conform legii, se menține pe o perioadă mai mare a anului.

În prezent calculul gradului de realizare a veniturilor pe ultimii doi ani, se determină luând în calcul veniturile totale în care sunt incluse și sumele primite de la bugetul de stat, modalitate de calcul prin care nu se reflectă efortul propriu al operatorilor economici în creșterea veniturilor totale.

**VI. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2006**

### **privind înființarea Fondului național de dezvoltare,**

Conform prevederilor OUG nr.113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare, aprobată prin Legea nr.186/2008, cu modificările și completările ulterioare, veniturile din dividende încasate de instituțiile publice implicate în procesul de privatizare se fac venit la bugetul de stat.

În cursul anului 2013 Ministerul Transporturilor nu a încasat venituri din vânzarea de acțiuni, iar dividendele aferente anului 2012 care completau veniturile din privatizare au fost virate la bugetul de stat, potrivit prevederilor legale. În cazul în care nu se obține o derogare de la prevederile art.1 alin.(7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare, aprobată prin Legea nr.186/2008, cu modificările și completările ulterioare, privind virarea dividendelor aferente anului 2013 și 2014, cheltuielile ce urmează a fi angajate de minister în scopul pregătirii privatizării companiilor aflate în proces de privatizare nu ar avea asigurată sursa de finanțare.

În lipsa continuării privatizării CFR MARFĂ, din cauza neasigurării sursei de finanțare a cheltuielilor pentru pregătirea privatizării, conversia realizată conform prevederilor OUG nr.32/2013 și respectiv, dispozițiilor OUG nr.61/2013 este pasibil a fi anulată, cu toate efectele subsecvente pentru statul român și pentru situația economico – financiară a CFR MARFĂ care, în acest caz, s-ar deteriora ireversibil.”

Pentru respectarea obligațiilor statului român și evitarea deteriorării imaginii României pe plan extern se impune în regim de urgență asigurarea cadrului legal care să permită alocarea surselor de finanțare a Ministerului Transporturilor în anul 2014 și anul 2015 pentru finanțarea cheltuielilor aferente pregătirii și realizării proceselor de privatizare

**VII 1.** În conformitate cu cadrul legal de organizare și funcționare al EximBank, principalele surse pentru finanțarea activității în nume și cont propriu sunt capitalurile proprii și fondurile statului puse temporar la dispoziția băncii, în conformitate cu prevederile articolelor 10 și 12 ale Legii 96/2000. Subliniem faptul că spre deosebire de celelalte bănci comerciale, EximBank nu atrage depozite de la populație, lipsa acestei surse stabile de finanțare fiind înlocuită de utilizarea în condițiile legii a fondurilor statului temporar disponibile până la utilizarea

lor pentru achitarea obligațiilor ce derivă din operațiunile pe care EximBank le desfășoară în numele și contul statului român.

Dobânda datorată de EXIMBANK S.A. pentru utilizarea sumelor disponibile, ca surse atrase din fondurile prevăzute la art. 10 din Legea nr. 96/2000, este stabilită prin convenția încheiată între EximBank și Ministerul Finanțelor Publice la nivelul dobânzii obținute din plasamentele efectiv realizate de bancă folosind aceste surse. Modalitatea curentă de remunerare a utilizării fondurilor statului temporar disponibile generează o serie de inconveniente de ordin financiar și operațional, atât pentru EXIMBANK, cât și pentru statul român, după cum urmează:

- transferul riscului de rată a dobânzii către statul român, generând impredictibilitatea veniturilor la bugetul statului, precum și volatilitatea crescută în cadrul sau de la un exercițiu bugetar la altul;
- în condițiile unui mediu bancar dinamic, în care randamentul plasamentelor înregistrează volatilități importante de la o zi la alta sau chiar în interiorul aceleiași zile, alegerea celui mai profitabil plasament pentru fondurile statului este greu, dacă nu imposibil, a fi realizată și demonstrată, cu implicații asupra transparenței procesului decizional;
- utilizarea finanțării exclusiv pentru anumite categorii de produse bancare obstrucționează investițiile în anumite instrumente financiare emise de operatori economici cu rol important în dezvoltarea economiei naționale, investiții posibil profitabile băncii, respectiv statului român prin distribuție de dividende (de ex. achiziții de obligațiuni corporative, tranzacții swap etc.);
- corelarea sursei de finanțare cu plasamentul efectuat generează necesitatea corelării termenului de încasare a dobânzii la bugetul de stat cu termenul scadent de încasare de către EximBank a dobânzii din plasamentul efectuat;
- achiziția de obligațiuni guvernamentale cu primă sau discount față de valoarea nominală determină diferențe semnificative între venitul realizat și cel nerealizat aferent plasamentului, fiind dificil de reconciliat, din punct de vedere administrativ, cuponul cu randamentul real al investiției;
- evidența contabilă separată pe fiecare contract/ instrument/ plasament financiar în funcție de sursele de finanțare ale acestora (sursa proprie Exim sau fiecare din cele 4 fonduri

prevăzute la articolul 10, Legea 96/2000) generează costuri operaționale semnificative atât din punct de vedere informatic, cât și din punct de vedere al resurselor umane, cu impact final în nivelul dividendelor distribuite, respectiv nivelul veniturilor bugetare;

- practica bancară internă și internațională a consacrat metode diferite de remunerare a finanțării, atât rate de referință gen fixinguri titluri de stat cât și rate gen ROBOR, EURIBOR, LIBOR, etc. corelate cu orizontul de timp aferent deținerilor.

2. În conformitate cu prevederile Regulamentului BNR nr.6/24.08.2002 EximBank S.A. are obligația de a plasa în contul curent deschis la Banca Națională a României 15% din totalul fondurilor statului cu scadența reziduală mai mică de 2 ani, precum și 15% din totalul fondurilor cu scadența mai mare de 2 ani și cu clauze referitoare la rambursări, retrageri sau transferuri anticipate.

Având în vedere că plasamentele în rezerva minimă obligatorie sunt remunerate cu dobânzi inferioare ratei pieței, veniturile din fructificarea fondurilor statului temporar disponibile sunt diminuate pe cale de consecință cu diferența dintre rata dobânzii remunerată de BNR și rata dobânzii care ar putea fi obținută plasând fondurile statului în active cu un randament superior.

3. Conform prevederilor art.16 alin.5 din Legea nr.440/2004 privind organizarea EximBank, banca a desfășurat operațiuni de asigurare și reasigurare de credite de export pe termen scurt, mediu și lung împotriva riscurilor comerciale și de țară, în nume și cont propriu, până la 31 decembrie 2004.

În conformitate cu cadrul legal în vigoare la acel moment, EximBank deținea capital social distinct pentru activitatea bancară și capital social pentru activitatea de asigurări/reasigurări în nume și cont propriu (înregistrat distinct în contabilitate), întocmind situații financiare pentru ambele activități.

#### **VIII. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Potrivit O.U.G. 74/2013, în scopul efectuării cu celeritate și în mod temeinic a activităților de descoperire și de urmărire a infracțiunilor economico-financiare, pentru



clarificarea unor aspecte tehnice în activitatea de urmărire penală, inspectorii antifraudă din cadrul Direcției de combatere a fraudelor își vor desfășura activitatea în cadrul parchetelor, prin detașare. Inspectorii antifraudă sunt detașați în interesul serviciului pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea prelungirii detașării în funcție, cu acordul acestora. Aceștia sunt detașați în funcții prin ordin comun al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Prin hotărâre a Guvernului, în anul 2014, s-a aprobat majorarea numărului maxim de posturi pentru Ministerul Public cu 280 posturi, care urmează să se ocupe conform prevederilor art. 3 și 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013.

La alin. (3) al art. 4 din O.U.G. 74/2013 se prevede posibilitatea acordării de stimulente personalului care ocupă funcții publice de inspector antifraudă din sumele atrase suplimentar la bugetul de stat din activitatea desfășurată. Este de menționat că până în prezent nu a fost aprobată hotărârea Guvernului prin care urma să se stabilească modul de constituire și criteriile de repartizare a fondului de stimulente, prevăzută la alin.(3) al art. 4 din O.U.G. 74/2013.

#### **IX. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice**

Prin OUG nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, s-a reglementat acordarea unei burse medicilor rezidenți începând cu data de 1 ianuarie 2014. Plata lunară a bursei de rezidențiat se realizează din bugetul de stat, prin bugetul aprobat Ministerului Sănătății.

De asemenea, prin OUG nr. 103/2013, s-a stabilit trecerea Spitalului General Căi Ferate Pașcani și Spitalului General Căi Ferate Simeria din subordinea Ministerului Sănătății în subordinea Ministerului Transporturilor. Prin actul normativ Ministerul Finanțelor Publice a fost abilitat să introducă modificările corespunzătoare în volumul și în structura cheltuielilor bugetului de stat, precum și în bugetele ordonatorilor principali de credite, la propunerea acestora, pe baza protocoalelor de predare-preluare. Modificările vizau creditele bugetare rămase neutilizate în bugetul Ministerului Sănătății aferente unităților sanitare în anul 2013.

**X.** Administrația Fondului pentru Mediu este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, finanțată integral din venituri proprii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Fondul pentru mediu este un instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare în domeniul protecției mediului, în vederea îndeplinirii obligațiilor, în domeniul protecției mediului, care revin României în calitate de Stat Membru al Uniunii Europene.

Potrivit actualelor reglementări, sursa veniturilor o constituie taxele și contribuțiile plătite de către poluatori, destinația acestora fiind finanțarea programelor și proiectelor pentru protecția mediului, după cum urmează:

a) reducerea impactului asupra atmosferei, apei și solului, inclusiv monitorizarea calității aerului;

b) reducerea nivelului de zgomot;

c) gestionarea deșeurilor;

d) protecția resurselor de apă, sisteme integrate de alimentare cu apă, stații de tratare, canalizare și stații de epurare;

e) managementul integrat al zonei costiere;

f) conservarea biodiversității și administrarea ariilor naturale protejate;

g) împădurirea terenurilor degradate, reconstrucția ecologică și gospodărirea durabilă a pădurilor;

h) educația și conștientizarea publicului privind protecția mediului;

i) creșterea producției de energie din surse regenerabile;

j) renaturarea terenurilor scoase din patrimoniul natural;

k) refacerea siturilor contaminate istoric, cu excepția celor reglementate prin legi speciale;

l) aplicarea de tehnologii curate, incluzând gazeificarea cărbunelui și cogenerare de înaltă eficiență, fără a se limita la acestea;

m) efectuarea de monitorizări, studii și cercetări în domeniul protecției mediului și schimbărilor climatice privind sarcini derivate din acorduri internaționale, directive europene sau alte reglementări naționale sau internaționale, precum și cercetare-dezvoltare în domeniul schimbărilor climatice;

- n) modernizarea și reabilitarea grupurilor energetice;
- o) închiderea iazurilor de decantare din sectorul minier;
- p) efectuarea de lucrări destinate prevenirii, înlăturării și/sau diminuării efectelor produse de fenomenele meteorologice extreme;
- q) instalarea sistemelor de încălzire care utilizează energie regenerabilă, inclusiv înlocuirea sau completarea sistemelor clasice de încălzire;
- r) Programul național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localitățile din mediul urban;
- s) Programul de stimulare a înnoirii Parcului auto național;
- t) Programul de stimulare a înnoirii Parcului național de tractoare și mașini agricole autopropulsate;
- u) Programul de realizare a pistelor pentru bicicliști;
- v) Programul de dezvoltare și optimizare a Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului;
- w) reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante din punct de vedere energetic;
- x) îmbunătățirea utilizării eficiente a energiei în clădiri;
- y) reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în agricultură;
- z) managementul deșeurilor cu reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

O categorie de venituri la bugetul Fondului pentru mediu o reprezintă taxa încasată în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, care a intrat în vigoare la 1 iulie 2008, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, cu modificările ulterioare.

În contextul actualei crize economice și financiare, respectiv a diminuării veniturilor la bugetul Fondului pentru mediu, plata sumelor rezultate din titlurile executorii având ca obiect restituirea taxei pe poluare pentru autovehicule și a taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, implică un efort deosebit pentru bugetul Administrației Fondului pentru mediu și, implicit, pentru bugetul general consolidat. Până în prezent au fost depuse diligențe rezonabile pentru îndeplinirea obligațiilor ale Administrației Fondului, în calitate de debitor, către reclamanți.

Astfel, în anul 2012, din suma de 608.937.298,04 lei, reprezentând total încasări din taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule la bugetul Fondului pentru

mediu, în baza sentințelor judecătorești definitive și irevocabile având ca obiect restituirea taxei pe poluare pentru autovehicule și a taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule a fost restituită suma de 360.669.691,82 lei. De asemenea, în anul 2013 a fost restituită o sumă considerabilă, respectiv 570.276.616,04 lei,, din totalul încasărilor din taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, respectiv din timbrul de mediu, în cuantum de 732 325 750.22 lei.

Acest fapt a făcut imposibilă respectarea angajamentelor contractuale ale Administrației Fondului pentru Mediu față de beneficiarii finanțărilor nerambursabile acordate în temeiul programelor și proiectelor demarate pentru protecția mediului, iar perpetuarea acestei situații va putea determina angrenarea instituției în alte litigii în materia contenciosului administrativ, prin care aceasta să fie obligată nu numai la plata finanțărilor, ci și la cheltuieli de judecată și la daune interese substanțiale.

Mai mult, în absența unei norme care să consacre modalități de executare voluntară a hotărârilor judecătorești, creditorii obligațiilor stabilite prin titluri executorii au la îndemână declanșarea procedurii individuale de executare silită conform dreptului comun și, astfel, în nenumărate rânduri au fost determinate blocaje în activitatea instituției prin instituirea măsurii popririi asupra conturilor de venituri și cheltuieli. Astfel, urgența reglementării rezidă și din amplificarea, în lipsa edictării sale, a consecințelor negative pe care le presupune pentru bugetul de stat întârzierea identificării unor soluții eficiente pentru asigurarea executării obligațiilor decurgând din titluri executorii.

Având în vedere obligațiile asumate de țara noastră prin acordurile negociate cu organismele financiare internaționale în privința țintei de deficit bugetar stabilite pentru acest an, dar și a importanței și volumului obligațiilor financiare concurente ale statului, măsura eșalonării plății titlurilor executorii este nu numai urgentă, dar singura în măsură a face posibilă executarea integrală a titlurilor executorii. Situația extraordinară ce obligă la adoptarea acestei soluții legislative este generată de imposibilitatea de a asigura în anul 2014 a sumelor necesare pentru executarea ansamblului hotărârilor judecătorești pronunțate în materia restituirilor sumelor reprezentând taxa pe poluare pentru autovehicule și taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule.

În jurisprudența sa, Curtea Constituțională a statuat că mecanismul eșalonării plății, ca modalitate de executare a

unei hotărâri judecătorești, poate fi considerat în concordanță cu principiile consacrate de jurisprudența Curții Constituționale și a Curții Europene a Drepturilor Omului, dacă sunt respectate anumite condiții, respectiv: tranșe de efectuare a plăților intermediare precis determinate, un termen rezonabil de executare integrală și acoperirea eventualei devalorizări a sumei datorate. Executarea eșalonată a unor titluri executorii ce au ca obiect drepturi bănești nu este interzisă în niciun mod de Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale; executarea uno ictu constituie doar o altă modalitate de executare, fără ca acest lucru să însemne că este singura și unica posibilă modalitate de executare pe care Guvernul o poate aplica, în acest sens fiind Decizia Curții Constituționale nr. 188 din 2 martie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 237 din 14 aprilie 2010, sau Decizia Curții Constituționale nr. 190 din 2 martie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 224 din 9 aprilie 2010.

De asemenea, prin Deciziile Curții Constituționale nr. 188/2010 și nr. 206/2010, referitoare la respingerea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, Curtea a statuat că “Guvernul (...) nu neagă existența și întinderea despăgubirilor constatate prin hotărâri judecătorești și nu refuză punerea în aplicare a acestora. Măsura (...) este mai degrabă una de garantare a dreptului de proprietate asupra bunului dobândit în sensul Convenției, fiind, deci, o aplicare a art. 44 alin. (2) din Constituție, în condițiile unei crize financiare accentuate.”

Mai mult, prin decizia de inadmisibilitate a Curții Europene a Drepturilor Omului din data de 4 septembrie 2012 pronunțată în cauza Dumitru și alții c. României - cererea nr. 57265/08, Curtea Europeană a apreciat că nu a existat o încălcare a art. 6 din Convenție și a art. 1 din Protocolul nr. 1 adițional la Convenție, cât timp a fost păstrat un echilibru între interesele particulare aflate în joc și interesul general, eșalonarea de către debitor a plăților nefiind un argument suficient pentru o constatare a încălcării drepturilor amintite, în condițiile în care calendarul plăților a fost respectat și nu există indicii cum că nu va fi respectat pe viitor.

**XI.** Prin derogare de la prevederile art.10 și 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, în baza art.43 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99/2013 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013 au fost alocate din veniturile obținute din vânzarea certificatelor de gaze cu efect de seră suma de 190.000 mii lei Ministerului Transporturilor și 35.000 mii lei Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.

Ministerul Transporturilor utilizează suma de 190.000 mii lei pentru finanțarea în anul 2013 a obiectivelor de investiții: "Racorduri la rețeaua de metrou - Magistrala 4", "Magistrala V Metrou Etapa a 2-a Universitate - Pantelimon" și "Magistrala VI - Legătura rețelei de metrou cu Aeroportul Internațional Henri Coandă București" iar Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice utilizează suma de 35.000 mii lei pentru finanțarea lucrărilor de împădurire.

Sumele alocate acestor ministere se încadrează în prevederile art. 10 alin. (2) lit. d) și f) din Directiva 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității.

Potrivit alin.(3) al art.43 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.99/2013 sumele rămase neutilizate la sfârșitul anului bugetar se virează de către ministerele beneficiare într-un cont de disponibil deschis pe numele acestora la Trezoreria Statului și se utilizează în anul următor cu aceeași destinație.

Potrivit art.15 alin.(3) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011 cu sumele rămase neutilizate la sfârșitul anului bugetar se autorizează Ministerul Finanțelor Publice, la propunerea ministerelor beneficiare, să majoreze, la o poziție distinctă, atât veniturile, cât și cheltuielile bugetului de stat, precum și bugetele ordonatorilor principali de credite beneficiari.

Aceste sume aflate în conturi nu pot fi utilizate având în vedere că art.14 alin.(3) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare prevede că nici o cheltuială din fonduri publice nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată potrivit legii și nu are prevederi bugetare.

**XII.** Potrivit prevederilor art.VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2010 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul alocă sume din fondul de rezervă aflat la dispoziția sa, numai unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale care înregistrează plăți restante la sfârșitul anului anterior celui în care se solicită alocarea de sume mai mici decât cele înregistrate la sfârșitul anului anterior celui în care se solicită alocarea de sume. Prin acordurile de împrumut cu organismele financiare internaționale, acorduri absolut necesare pentru stabilitatea economică a României, țara noastră și-a asumat reducerea arieratelor din sectorul bugetar. Există riscul ca unele instituții ale administrației publice să nu poată onora, din bugetul aprobat, obligațiile de plată restante, inclusiv cheltuieli de natură salarială, precum și riscul de a nu putea finanța cheltuielile urgente în vederea derulării în bune condiții a activităților specifice administrației publice, fapt ce poate genera înregistrarea de arierate la nivelul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale.

Având în vedere aspectele mai sus menționate se impune adoptarea în cel mai scurt timp a unor măsuri bugetare prin care să se creeze posibilitatea acordării unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat și bugetelor locale.

Neadoptarea acestor măsuri ar conduce la nerespectarea angajamentelor asumate prin acordurile cu organismele financiare internaționale în ce privește reducerea arieratelor.

**XIII. Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996:**

În România reforma funciară este încă incompletă, astfel încât generează incertitudini și litigii atât la nivel național, cât și la nivelul Curții Europene pentru Drepturile Omului. În prezent numai 15% din proprietatea imobiliară este înregistrată, aceasta având un impact negativ semnificativ asupra funcționării pieței funciare, cu implicații în special pentru categoriile cele mai sărace de cetățeni, investiții, productivitatea agricolă și pentru colectarea taxelor și impozitelor.

În prezent Agenția Națională de Cadastru și Publicitate imobiliară are finanțare integrală de la bugetul de stat, iar veniturile realizate le virează integral la acest buget. În

contextul dificultăților financiare cu care s-a confruntat bugetul general consolidat în ultimii ani și Agenția a întâmpinat dificultăți de această natură, existând riscul ca implementarea Programului național de cadastru și carte funciară să nu poată fi realizată conform angajamentului asumat de Guvernul României în relația cu organismele internaționale, ca până la jumătatea anului 2015 să asigure creșterea la 25% a numărului imobilelor înregistrate în Sistemul Informatic Integrat de Cadastru și Carte Funciara. Pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, unitățile administrativ teritoriale trebuie să realizeze inventarierea și întocmirea situațiilor privind terenurile care pot face obiectul reconstituirii dreptului de proprietate. Lucrările de măsurători topografice și în identificarea tarlalelor și parcelelor se realizează de către unitățile administrativ teritoriale prin specialistul în măsurători topografice din comisia locală pentru inventarierea terenurilor în baza unor contracte de prestări servicii. În prezent nu toate unitățile administrativ teritoriale dispun de resursele financiare necesare finanțării lucrărilor ce revin în sarcina acestora urmând aplicarea Legii nr. 165/2013.

**XIV.** Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale deține cantități de carburanți în stocul disponibil provenite din aplicarea art. 18 alin. (4) lit. c) din Legea nr. 360/2013 privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere. Operatorii de transport feroviar public de călători desfășoară serviciul de transport feroviar public de călători care are caracter de serviciu public social. Aceștia beneficiază de sume de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor reprezentând compensația serviciilor publice sociale pentru transportul feroviar public de călători. În realizarea serviciului de transport feroviar public de călători operatorii de transport feroviar public de călători utilizează carburanți.

**XV.** SNTFC CFR Calatori S.A., denumită în continuare C.F.R. Calatori, este o societate comercială pe acțiuni, înființată prin Hotărârea Guvernului nr.584/1998 privind înființarea SNTFC CFR Calatori S.A. prin reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, cu modificările



	<p>și completările ulterioare și funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.</p> <p>În conformitate cu prevederile art.4 din Hotărârea Guvernului nr. 584/1998, C.F.R. Calatori desfășoară activități de interes public național, în scopul realizării transportului feroviar public de calatori și are ca obiect de activitate:</p> <p>Datorită veniturilor insuficiente obținute din activitatea de transport feroviar public de calatori C.F.R. Calatori a înregistrat la data de 31.12.2012 o pierdere cumulată pentru perioada în valoare de 1.878 mii lei.</p> <p>C.F.R. Calatori a înregistrat pierderi anuale și datorii restante către bugetul general consolidat de stat, respectiv către alți creditori după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- în anul 2011 societatea a înregistrat arierate în valoare de 420.152 mii lei;</li> <li>- în anul 2012 societatea a înregistrat arierate în valoare de 762.283 mii lei;</li> <li>- în anul 2013 societatea a înregistrat arierate în valoare de 911.917 mii lei;</li> </ul> <p>Din valoarea arieratelor de 911.917 mii lei înregistrată la data de 31.12.2013 valoarea datorată C.N."CFR"S.A. este de <b>579</b> milioane lei la care se adaugă majorări și penalități în valoare de <b>183 milioane lei</b>.</p> <p><b>XVI - Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome</b></p> <p>Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome reglementează destinațiile profitului de repartizat pentru societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și pentru regiile autonome.</p> <p>La articolul 1, alineatele (7) și (8) cuprind referiri numai pentru instituțiile de credit cu capital integral de stat, deși ordonanța se referă și la societățile cu capital majoritar de stat.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p><b>I. Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal</b></p> <p><b>A. - Titlul II „Impozitul pe profit”</b></p> <p>Nu intră în sfera veniturilor neimpozabile veniturile din</p>

vânzarea/cesionarea titlurilor de participare deținute la o persoană juridică română de o persoană rezidentă într-un stat cu care România nu are încheiată convenție de evitare a dublei impuneri.

### **B. Titlul III Impozitul pe venit**

Se reglementează posibilitatea contribuabililor/asocierilor fără personalitate juridică care desfășoară activități agricole, pentru care determinarea venitului se realizează pe baza normelor de venit și dețin suprafețe destinate producției agricole vegetale/ animale în localități diferite, de a alege localitatea/localitățile unde vor beneficia de încadrarea în limitele veniturilor neimpozabile prevăzute pentru fiecare grupă de produse. Opțiunea se exercită prin completarea corespunzătoare a declarației privind veniturile din activități agricole impuse pe norme de venit.

### **C. Titlul V „Impozitul pe veniturile obținute din România de persoane nerezidente”**

1. În vederea asigurării unui cadru unitar în ceea ce privește restituirea impozitelor cu reținere la sursă, se propune eliminarea prevederilor privind procedura de restituire a impozitelor reținute în plus de către plătitorii de venituri din România persoanelor nerezidente, în condițiile detalierii acestei proceduri în Codul de procedură fiscală.

2. Alte modificări de natură tehnică.

### **D. Titlul VI „Taxa pe valoarea adăugată”**

- Începând cu 1 ianuarie 2015 locul prestării pentru serviciile electronice, de telecomunicații, radiodifuziune și televiziune prestate către persoane neimpozabile stabilite în Uniunea Europeană se consideră a fi în statul membru în care este stabilit beneficiarul. Pentru a evita înregistrarea prestatorilor de servicii în toate statele membre se extinde regimul special pentru servicii electronice, de care beneficiază în prezent persoanele impozabile nestabilite în Uniunea Europeană, și pentru celelalte servicii, de telecomunicații, radiodifuziune și televiziune și concomitent, se implementează un regim similar și pentru persoanele impozabile stabilite în Uniunea Europeană, dar nestabilite în statul membru de consum, respectiv în statul membru în care este stabilit beneficiarul. Implementarea regimului special pentru prestatorii stabiliți în Uniune presupune crearea unor proceduri administrative, în acest sens fiind necesară adoptarea prevederilor legale naționale cel puțin cu un an înainte de intrarea în vigoare a acestuia. În situația în care actele cu putere de lege cu privire la transpunerea în legislația națională a prevederilor art. 5 din Directiva

2008/8/CE nu sunt adoptate în regim de urgență, nu este posibilă elaborarea legislației secundare și dezvoltarea aplicației informatice, astfel încât România nu va putea respecta termenele obligatorii angajate față de Comisia Europeană și nu va fi în măsură să aibă pregătit la 1 ianuarie 2015 sistem informatic pentru a permite persoanelor impozabile care prestează astfel de servicii către persoane neimpozabile să își îndeplinească obligațiile privind TVA;

- Prin Directiva 2013/61/UE s-au modificat prevederile din Directiva 2006/112/CE referitoare la teritorialitate, pentru a clarifica faptul că Mayotte și celelalte regiuni ultraperiferice franceze se află în afara teritoriului TVA al Uniunii Europene. În consecință s-au modificat prevederile art. 125<sup>2</sup> din Codul fiscal pentru a transpune noile prevederi.

- Potrivit dispozițiilor art.215 alin(3) din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul suspendării executării actului administrativ fiscal, dispusă de instanțele de judecată în baza prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, toate efectele actului administrativ fiscal sunt suspendate până la încetarea acesteia. În consecință s-a prevăzut ca sumele stabilite de organele de inspecție fiscală prin act administrativ dar suspendate de instanțele de judecată să nu fie cuprinse la calculul sumelor negative de TVA sau a taxei pe valoarea adăugată de plată, cumulate pentru o perioadă fiscală, decât în luna în care va înceta suspendarea executării actului administrativ fiscal, pentru a evita mărirea artificială a taxei de plată cu aceste sume.

- Cumpărătorilor de energie electrică, care nu au depus la ANAF notificările prevăzute la art 160 din Codul fiscal până pe data de 10 decembrie 2013, în regim tranzitoriu li se permite să depună notificările din care rezultă că sunt îndreptățiți să primească facturi de la furnizorii de energie electrică în regim de taxare inversă până pe data de 31 martie 2014. Măsura este necesară datorită faptului că s-a constatat că o parte din operatorii economici care erau obligați să transmită aceste notificări au întârziat și aceasta conduce la neaplicarea taxării inverse pentru livrarea de energie electrică, cu consecința anulării dreptului de deducere pentru acești beneficiari.

#### **E. Titlul VII „Accize și alte taxe speciale”**

- Prin Directiva 2013/61/UE s-au modificat prevederile din Directiva 2006/118/CE referitoare la teritorialitate, pentru a clarifica faptul că Mayotte și celelalte regiuni

ultraperiferice franceze sunt excluse din domeniul de aplicare al Directivei 2008/118/CE privind regimul general al accizelor și de abrogare al Directivei 92/12/CEE. În consecință s-au modificat prevederile art. 206<sup>4</sup> din Codul fiscal pentru a transpune noile prevederi.

- S-au introdus prevederi necesare pentru a permite valorificarea produselor accizabile, în special băuturi alcoolice în vrac, care nu mai corespund condițiilor de comercializare, în cazul operatorilor economici aflați în faliment, către antrepozitari autorizați de producție. După procesarea produselor respective, acestea reintră în circuitul fiscal prin perceperea accizelor la eliberarea pentru consum precum și a celorlalte impozite și taxe. Corelativ s-a precizat faptul că prin *produse accizabile ce pot fi eliberate pentru consum* se înțelege produse accizabile care îndeplinesc condițiile legale de comercializare.

- S-a prevăzut că în cazul revocării autorizație de antrepozit fiscal, o nouă autorizație poate fi eliberată în termen de 6 luni de la data la care revocarea a produs efecte chiar și în cazul contestării deciziei de revocare.

- În cazul vânzărilor cu prime de produse accizabile se face precizarea că acestea sunt interzise către consumator. Consumatorul este definit la art 4 lit. a) din O.G. 99/2000. Precizarea este necesară pentru a nu crea confuzii în ce privește persoanele cărora li se adresează prevederile referitoare la vânzarea cu prime din O.G.99/ 2000.

- Au fost efectuate corelări de ordin tehnic pentru clarificarea unor prevederi referitoare la produsele supuse accizelor nearmonizate.

## **II. Ordonanța Guvernului nr. 92/2003, republicată privind Codul de procedură fiscală**

1. Se propune completarea situațiilor în care organul fiscal poate transmite informațiile pe care le deține, respectiv către orice solicitant dacă există acordul scris al contribuabilului în cauză.

2. Se propune definirea sintagmei *conflict de competență* având în vedere unele situații apărute în practică generate de apartenența teritorială a sursei impozabile. Propunerea are ca scop evitarea situațiilor în care se solicită soluționarea altor tipuri de conflicte decât cele privind strict competența reglementată în Cod (ex. cele privind modul de delimitare a teritoriilor între unitățile administrativ teritoriale).

3. În scopul realizării schimbului automat obligatoriu de informații cu administrațiile fiscale din Statele Membre UE

conform Directivei 2011/16/UE, transpusă în Codul de procedură fiscală la Titlul VII<sup>1</sup>, se propune reglementarea următoarelor măsuri:

- instituirea unei obligații declarative în sarcina plătitorilor de venit privind veniturile din muncă, remunerațiile plătite administratorilor și altor persoane asimilate acestora, venituri de natura produselor de asigurări de viață, pensii, plătite persoanele nerezidente. Acest formular trebuie să cuprindă toate informațiile extinse necesare schimbului automat de informații așa cum s-a stabilit la nivelul forurilor europene competente și urmează a se aproba prin ordin al președintelui ANAF;

- instituirea unei obligații declarative în sarcina contribuabililor care sunt rezidenți ai altor state membre ale UE și care obțin venituri din proprietăți imobiliare situate în România de a depune o declarație la organul fiscal competent. Formularul trebuie să cuprindă toate informațiile extinse necesare schimbului automat de informații și urmează a se aproba prin ordin al președintelui ANAF;

- obligația compartimentelor de specialitate ale unităților administrativ teritoriale de a furniza periodic, organelor fiscale din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, informații referitoare la bunurile imobile deținute de persoanele nerezidente pe teritoriul respectivei unități administrativ teritoriale;

- obligația persoanelor rezidente în alte state membre de a depune declarația de impunere prevăzută de Codul fiscal în legătură cu proprietățile imobiliare dobândite în România, pe un formular ce urmează a se aproba prin ordin al comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice. Acest formular trebuie să cuprindă toate informațiile extinse necesare schimbului automat de informații așa cum s-a stabilit la nivelul forurilor europene competente;

- obligația organelor fiscale din cadrul ANAF de a comunica organelor fiscale din cadrul unităților administrativ teritoriale, prin schimb automat, informații cu relevanță fiscală disponibile, stabilite pe bază de protocol.

**4.** Se propune ca, ori de câte ori contribuabilul depune la organul fiscal un document semnat de către o persoană care exercită activități specifice unor profesii reglementate (consultanță fiscală, audit financiar, etc.) documentul să conțină în mod obligatoriu și datele de identificare ale persoanei în cauză. Această măsură conferă organului fiscal posibilitatea de a verifica faptul că certificarea se face de

către o persoană care are dreptul de a-și exercita atribuțiile în condițiile legii.

5. Se propune a se clarifica condiția referitoare la achitarea obligațiilor fiscale în scopul reactivării unui contribuabil declarat inactiv. Astfel, se propune a se preciza că, pentru reactivare, contribuabilul nu trebuie să înregistreze obligații fiscale restante. Prin această măsură, contribuabilii inactivi, care însă îndeplinesc condițiile de a beneficia de o eșalonare în baza OUG nr. 29/2011, vor putea fi reactivați dacă îndeplinesc condițiile pentru aceasta, potrivit legii, între care și aceea de a nu avea obligații restante. Această condiție este îndeplinită în cazul în care contribuabilul este beneficiarul unei eșalonări întrucât, pentru obligațiile restante, prin graficul de eșalonare se stabilesc alte termene de plată. Măsura are în vedere armonizarea prevederilor Codului de procedură fiscală cu cele ale OUG nr. 29/2011 privind reglementarea acordării eșalonărilor la plată, asigurându-se astfel reactivarea în evidența fiscală a contribuabililor care obțin o eșalonare la plată și implicit, posibilitatea acestora de a-și continua activitatea.

6. În scopul îndeplinirii obiectivului de eficientizare a activităților de administrare a creanțelor fiscale, se propune un alt concept în ceea ce privește certificarea declarațiilor fiscale de către un consultant fiscal. În acest sens se propune:

- certificarea declarațiilor fiscale depuse de contribuabili la organul fiscal să fie opțională și nu obligatorie cum este în prezent. Certificarea declarațiilor fiscale trebuie efectuată de către un consultant fiscal care a dobândit această calitate în condițiile OG nr. 71/2001 și care este înscris ca membru activ în Registrul consultanților fiscali și al societăților de consultanță fiscală. Această prevedere este în concordanță cu regulile stabilite de OG nr. 71/2001 conform cărora activitatea de consultanță fiscală, incluzând și certificarea, poate fi desfășurată numai de consultanții fiscali activi;

Procedura de certificare se aprobă prin norme emise de Camera Consultanților Fiscali cu avizul Ministerului Finanțelor Publice;

Procedura de depunere la organul fiscal a documentului de certificare întocmit de consultantul fiscal, precum și schimbul de informații între Agenția Națională de Administrare Fiscală și Camera Consultanților Fiscali, se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor publice la propunerea președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

7. Se propune reglementarea la nivelul Codului de

procedură fiscală a faptului că selectarea contribuabililor pentru inspecție fiscală se realizează în baza unei analize de risc. În acest context a fost definită și activitatea de analiză de risc.

**8.** S-a introdus un titlu nou cu privire la controlul antifraudă, care să completeze OUG nr. 74/2013 cu aspecte procedurale privind efectuarea controalelor operative și inopinate, având drept scop asigurarea unei bune funcționalități și eficiențe a Direcției Generale Antifraudă Fiscală.

**9.** În materia compensării se propune completarea dispozițiilor cu privire la exigibilitatea creanțelor pentru a face posibilă compensarea fără a mai fi îndeplinită procedura cererii de restituire pentru creanțele contribuabililor. Scopul unei asemenea măsuri este de a evita perceperea de accesorii contribuabililor pentru obligațiile datorate de aceștia până la data depunerii cererii de restituire, măsura venind în sprijinul contribuabililor. De menționat că, în prezent, art. 116 Cod procedură fiscală prevede că exigibilitatea în scopul compensării creanțelor contribuabililor reprezentând sume de restituit este data depunerii cererii de restituire. Or, sunt situații în care contribuabilul nu procedează la depunerea cererii de restituire știind că în perioada următoare se nasc obligații fiscale în sarcina sa. În această situație, în lipsa cererii nu operează compensarea, iar pentru obligațiile fiscale datorate, dacă acestea nu sunt stinse prin plată, se percep dobânzi și penalități de întârziere. Prin urmare, se propune modificarea momentului exigibilității, în scopul compensării, a creanțelor fiscale ale contribuabililor reprezentând sume de restituit în funcție de izvorul nașterii dreptului la restituire. De precizat că pentru celelalte cazuri în care identificarea unei date privind nașterea dreptului la restituire crează dificultăți în administrare (ex: restituirea rezultă dintr-o hotărâre judecătorească), urmează a se menține regula actuală, respectiv data depunerii cererii de restituire.

**10.** Se propune reglementarea unei proceduri de rambursare a taxei pe valoarea adăugată din deconturile cu sumă negativă de TVA cu opțiune de rambursare, care să asigure o fluidizare considerabilă a rambursărilor de TVA către contribuabili asigurând în același timp un nivel de siguranță rezonabil și proporțional față de nivelul sumelor rambursate.

Modul de soluționare, de către autoritățile fiscale din România, a rambursărilor de TVA către contribuabili se află de peste 4 ani sub monitorizarea Comisiei Europene datorită

înregistrării unor întârzieri nerezonabile, mai mari de 6 luni, în soluționarea unui număr semnificativ de cereri.

Astfel, datorită evoluției crescătoare a numărului de cereri soluționate cu astfel de întârzieri în acești ani, România se află în acest moment în ultima fază precontencioasă, aceea a Avizului motivat, iar pentru evitarea sesizării iminente a CJUE sunt necesare măsuri structurale de modificare a procedurilor legale de rambursare a TVA, respectiva fost majorat plafonul valoric al deconturilor cu sumă negativă de TVA cu opțiune de rambursare existent, în prezent, de 10.000 lei pentru care rambursările se realizează cu control ulterior, la 45.000 lei.

De subliniat că, măsurile de mai sus nu se aplică dacă respectivul contribuabil are înscrise în cazierul fiscal fapte de natura infracțiunilor sau dacă organul fiscal constată că există riscul unei rambursări necuvenite.

În plus, menționăm faptul că, chiar dacă textul de lege prevede rambursarea cu inspecție ulterioară, aplicarea acestei măsuri nu presupune că inspecția fiscală este obligatorie, ci aceasta se decide de organul fiscal în baza unei analize de risc.

**11.** Se propune reglementarea unor reguli generale și unitare privind restituirea în cazul impozitului pe venit având în vedere faptul că în prezent, normele metodologice de aplicare a Codului fiscal stabilesc reguli de restituire numai cu privire la unele impozite cu reținere la sursă (impozitul pe veniturile din salarii și impozitul pe veniturile nerezidenților). Totodată, necesitatea reglementării este motivată și de faptul că practica administrativă este neunitară cu privire la restituirea impozitelor cu reținere la sursă. Procedura propusă are în vedere ca restituirea să se efectueze de către plătitor, acesta urmând apoi să efectueze regularizarea sumelor restituite către contribuabil cu obligațiile fiscale de același tip datorate în perioada fiscală în care s-a făcut restituirea.

Pentru sumele regularizate nu se mai depune declarație rectificativă.

**12.** Având în vedere evoluția dobânzii de referință a BNR se propune reducerea dobânzii de întârziere de la 0,04% pe zi de întârziere la 0,03% pe zi de întârziere, ceea ce corespunde unui nivel de dobândă de 10,95% pe an.

**13.** Se propune acordarea de dobânzi contribuabililor în cazul creanțelor acestora rezultate din anularea unui act administrativ fiscal prin care au fost stabilite obligații fiscale de plată și care au fost stinse anterior anulării. În acest caz,



dobânzile încep să curgă din ziua în care a operat stingerea creanței fiscale individualizată în actul administrativ fiscal anulat și până în ziua restituirii sau compensării creanței contribuabilului rezultată în urma anulării actului administrativ. Această propunere este motivată de compatibilizarea legislației naționale, în speță cea reglementată de Codul de procedură fiscală, cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Dobânzile nu se acordă totuși dacă s-a solicitat acordarea de despăgubiri, în condițiile art. 18 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, precum și în situația prevăzută la art. 84 alin (4<sup>1</sup>).

Trebuie menționat faptul că pentru situația reglementată la art. 84 alin (4<sup>1</sup>) din Codul de procedură fiscală (desființarea deciziei de impunere din oficiu atunci când contribuabilul, în termen de 60 de zile de la comunicarea acesteia, se prezintă la administrația fiscală și depune declarația fiscală) dobânzile nu se acordă întrucât decizia de impunere din oficiu se desființează de organul fiscal nu pe motive de nelegalitate ci ca urmare a declarației contribuabilului, titlu de creanță care înlocuiește decizia de impunere din oficiu. În fapt, existența creanței nu este pusă în cauză, ci doar titlul în care aceasta este individualizată.

**14.** Au fost eliminate prevederile potrivit cărora poprirea se putea înființa odată cu comunicarea somației. Măsura vizează eliminarea posibilității blocării abuzive a conturilor contribuabililor fără somație și fără o analiză prealabilă a comportamentului contribuabililor. Ca urmare, măsura va fi aplicată, ca și în cazul sechestrului, după 15 zile de la comunicarea somației. De precizat că, în situația în care, până la înființarea popririi, organul fiscal apreciază că există pericolul dispariției sumelor existente în conturile bancare, acesta poate aplica măsura popririi asigurătorii, prevăzută de asemenea în Cod.

**15.** Se propune actualizarea regulilor de competență de soluționare a contestațiilor urmare reorganizării ANAF în sensul stabilirii competenței la nivelul direcțiilor generale regionale. Aceste direcții au rezultat din fuziunea prin absorbție a direcțiilor generale a finanțelor publice județene. Totodată, se propune și majorarea plafonului care delimitează competența de soluționare între nivelul central și cel regional (de la 3 milioane lei la 5 milioane lei).

### **III. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2011 privind reglementarea acordării eşalonărilor la plată**

Se propune înlocuirea sintagmei „pierderi fiscale” prevăzută la lit.e) de la alin.(2) al art.16<sup>1</sup> cu sintagma „pierderi contabile”, în vederea clarificării uneia dintre condițiile pentru acordarea eșalonării în procedură simplificată.

2. Se propune reducerea dobânzii de întârziere de la 0,03% pe zi de întârziere la 0,02% pe zi de întârziere, ceea ce corespunde unui nivel de dobândă de 7,3% pe an în cazul în care contribuabilul garantează sumele eșalonate la plată printr-o scrisoare de garanție bancară sau prin consemnarea de mijloace bănești la Trezoreria Statului.

În cazul în care contribuabilul garantează sumele eșalonate la plată cu garanții reale (bunuri mobile sau imobile), dobânda percepută pe perioada eșalonării la plată este cea din Codul de procedură fiscală, respectiv 0,03% pe zi de întârziere.

Această modificare este în corelare cu reducerea dobânzii de întârziere din Codul de procedură fiscală.

#### **IV. Ordonanța Guvernului nr. 71/2001 privind organizarea și exercitarea activității de consultanță fiscală**

Cu titlu prealabil precizăm că modificările și completările aduse OG nr. 71/2001 sunt de natură a îmbunătăți cadrul legal de exercitare a activității de consultanță fiscală, fără a se îngreși drepturi și libertăți deja reglementate. În acest scop, se introduc facilități suplimentare atât în ceea ce privește sfera persoanelor care pot accede la profesie cât și în ceea ce privește drepturile de care beneficiază persoanele care au dobândit calitatea de consultant fiscal. Astfel:

1. Se propune completarea atribuțiilor activității de consultanță fiscală cu cele referitoare la certificarea declarațiilor fiscale, pentru corelare cu prevederile corespunzătoare din OG nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală.

2. Se propune reglementarea competenței de efectuare a expertizelor fiscale judiciare, respectiv realizarea acestor expertize numai de consultanți fiscali activi înscriși în evidențele Ministerului Justiției – Serviciul Profesiei Juridice Conexe, având în vedere că asigurarea unei expertize de înaltă calitate contribuie la menținerea prestigiului profesional al consultantului fiscal.

3. Se propune recunoașterea experienței profesionale a specialiștilor care desfășoară activitate didactică universitară în domeniul finanțelor publice, fiscalitate, politici fiscale și

bugetare, contabilitate financiară, finanțele instituțiilor publice ca și condiție pentru accesul la profesia de consultant fiscal.

4. Totodată, s-a propus ca și persoanele care sunt licențiate ale unei instituții de învățământ superior cu durata stabilită de lege și acreditată, altele decât cele cu profil economic, să poată avea dreptul de a accede la profesia de consultant fiscal. În acest sens, având în vedere diferențele de formare profesională substanțiale între nivelul de formare profesională a persoanei în cauză și cerințele de competență profesională stabilite de legislația actuală, precum și faptul că exercitarea profesiei de consultant fiscal are ca element esențial și constant furnizarea de consultanță/asistență privind legislația specifică în domeniu, s-a considerat că este necesar ca aceste persoane să urmeze un stagiu de 3 ani, în calitate de consultant fiscal asistent, în cadrul unui cabinet/societate de consultanță fiscală. După acest stagiu, persoanele respective se pot înscrie la examenul pentru atribuirea calității de consultant fiscal, bineînțeles cu îndeplinirea și a celorlalte condiții impuse de lege în acest scop. Consultanții fiscali asistenți nu pot fi inactivi, având în vedere că această calitate impune obligatoriu efectuarea stagiului mai sus menționat. Astfel, pe perioada stagiului, consultanții fiscali asistenți îndeplinesc unele atribuții stabilite prin regulamentele emise de Cameră. Pe cale de consecință, aceștia sunt întotdeauna activi

5. Se propune modificarea termenului de înregistrare a unei persoane care a promovat examenul de consultant fiscal, în Registrul consultanților fiscali și al societăților de consultanță fiscală, respectiv de la 60 de zile cât este în prezent, la 12 luni de la data comunicării rezultatului examenului. În plus, se reglementează posibilitatea și condițiile înregistrării în registru a consultanților fiscali după expirarea termenului de 12 luni de la data comunicării rezultatului examenului, dar nu mai târziu de 24 de luni. Stabilirea acestor termene a avut în vedere o perioadă rezonabilă în care cunoștințele dobândite cu ocazia susținerii examenului de acces la profesia de consultant fiscal sunt suficiente pentru exercitarea profesiei după înscrierea în Registru.

6. Se propune reglementarea efectului retragerii carnetului profesional de consultant fiscal sau a calității de membru al Camerei Consultanților Fiscali, respectiv:

- se interzice practicarea profesiei și utilizarea titlului de consultant fiscal sau a denumirii de societate de consultanță

fiscală;

- carnetul și parafa sunt nule de drept;
- toate actele întocmite după retragerea carnetului profesional de consultant fiscal sau a autorizației societăților de consultanță fiscală sunt nule de drept. .

7. Activitatea de consultanță fiscală poate fi desfășurată numai de persoanele înscrise în Registrul consultantților fiscali și al societăților de consultanță fiscală la secțiunea "persoane active". Pentru a facilita accesul la informații și a evita situațiile în care beneficiarii serviciilor efectuate de consultantții fiscali care nu au dreptul de a profesa ar putea suporta sancțiunea nulității actelor întocmite de acești consultantți fiscali, se propune ca registrul să fie publicat pe site-ul web al Camerei. Totodată, se propune reglementarea posibilității Camerei de a transmite autorităților îndreptățite, pe bază de protocol, din oficiu sau la cerere, atât Registrul consultantților fiscali și al societăților de consultanță fiscală, cât și modificările acestuia.

8. Se propune eliminarea prevederii referitoare la susținerea unui interviu de către persoana provenită dintr-un stat membru care dorește să desfășoare activitatea de consultant fiscal în România, în scopul de a i se recunoaște titlul de calificare obținut în statul membru de origine, pentru a elimina suspiciunile de încălcare de către România a prevederilor Directivei 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale.

9. Se propune actualizarea cu noua denumire a Ministerului Finanțelor Publice, precum și extinderea posibilității Ministerului Finanțelor Publice de a desemna membri și în comitetele care se înființează de către Cameră.

10. Se propune înlocuirea sancțiunii amenzii cu o penalitate cuprinsă între 25% și 100% din cotizația fixă anuală, concomitent cu precizarea situațiilor în care aceasta se aplică, respectiv în cazul aplicării sancțiunilor disciplinare prevăzute de actele normative emise de Consiliul Superior al Camerei. Nivelul penalității se stabilește proporțional cu împrejurările în care a fost săvârșită fapta, de modul și mijloacele de săvârșire a acesteia, de scopul urmărit, de urmarea produsă, de circumstanțele personale ale persoanei sancționate, precum și de gradul de pericol social al faptei săvârșite.

**V. Ordonanța Guvernului nr. 26/ 2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-**

**teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară**

Introducerea unei limitări suplimentare în angajarea și efectuarea cheltuielilor lunare de către operatorii economici, constând în stabilirea unui alt quantum de angajare și efectuare a cheltuielilor, respectiv de 90% din limita prevăzută la alin. (1) și (2), după caz, al art. 8 din O.G.nr. 26/2013, în situația în care aceștia nu au buget de venituri și cheltuieli aprobat în termen de 45 de zile de la termenul stabilit la art. 6. alin. (1) și (2) din aceeași ordonanță, începând cu luna următoare împlinirii acestui termen și până la data aprobării bugetului de venituri și cheltuieli.

Determinarea gradului de realizare a veniturilor totale aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli în fiecare din ultimii doi ani, fără a se lua în calcul sumele primite de la bugetul de stat.

**VI. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare**

Prin proiectul de act normativ se propune schimbarea destinației dividendelor care urmează a fi încasate de către Ministerul Transporturilor în anul 2014 și anul 2015. Astfel, se propune ca aceste dividende să asigure sursa de finanțare a cheltuielilor ce urmează a fi efectuate în scopul pregătirii privatizării companiilor aflate în proces de privatizare și nu să fie virate la bugetul de stat. Propunerea are în vedere asigurarea surselor de finanțare în situația în care, în anul 2014 și anul 2015 Ministerul Transporturilor nu încasează venituri din vânzarea acțiunilor societăților comerciale, societăților naționale și companiilor naționale aflate sub autoritatea sa, sau sumele încasate din vânzarea acțiunilor sunt insuficiente.

**VII. Legea nr. 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Import-Export a României Exim-Bank SA**

Pentru preintampinarea consecințelor negative asupra fondurilor statului aflate la dispoziția EximBank generate de neimplementarea unei noi metode de calcul a dobânzii datorate statului pentru utilizarea surselor atrase precum și a termenului de plată a acesteia, se impune aplicarea în regim de urgență a acesteia la nivelul mediei disponibile a randamentelor de vânzare și cumpărare a titlurilor de stat de tip benchmark la 1 an. Impactul financiar generat de neaplicarea acesteia ar consta în neinregistrarea de venituri la

bugetul de stat in valoare de circa 1,4 milioane lei anual.

Totodata se impune aplicarea in regim de urgenta de masuri pentru crearea cadrului legal pentru mentinerea la dispozitia EximBank a unor sume determinate, pe perioade determinate de timp, ce permit aplicarea unei rate a rezervei minime obligatorii de 0%.

In cazul sumei estimate de 1,4 miliarde lei, prin eliberarea din rezerva minima a 12% din totalul fondurilor statului cu scadenta reziduala mai mare de 2 ani se creaza conditiile pentru plasarea sumei eliberate in active cu o dobanda superioara, estimata la media de tip benchmark a randamentelor de vanzare si cumparare a titlurilor de stat cu scadenta la un an. Neaplicarea masurii ar conduce la neinregistrare unui diferential de dobanda de 2.31%, respectiv la neincasarea de venituri suplimentare in favoarea statului in valoare de aproximativ 4,85 milioane lei anual.

Astfel, influenta cumulata a celor doua masuri este estimata la circa 6,3 milioane lei, care in conformitate cu art.35 *O.G.nr.19/29.08.2009* se reflecta in executia bugetului de stat si contribuie *la diminuarea deficitului bugetar*.

1. Stabilirea prin lege a unei noi metode de calcul a dobanzii datorate statului pentru utilizarea surselor atrase precum si a termenului de plata a acesteia, astfel:

- remunerarea utilizarii fondurilor statului puse la dispozitia EXIMBANK la media randamentelor de vanzare si cumparare a titlurilor de stat de tip benchmark la 1 an, publicata de Banca Nationala a Romaniei in ultima zi lucratoare a anului precedent celui de aplicare, fara corelare cu riscul sau randamentul plasamentelor efectiv efectuate;
- plata lunara a dobanzii datorate, in prima zi lucratoare a lunii curente pentru luna anterioara, in contul fiecarui fond utilizat.

Principalele efecte asupra bugetului de stat si activitatii EXIMBANK, ale acestor modificari atat din punct de vedere operational, cat si din punct de vedere financiar sunt:

- corelarea randamentului obtinut pentru fondurile statului plasate la EXIM cu costul finantarii datoriei publice;
- eliminarea riscului de rata a dobanzii, remuneratia primita de bugetul statului fiind legata de evolutia costului de finantare si nu de randamentele existente in piata la momentul efectuării plasamentului;
- reducerea impredictibilitatii veniturilor la bugetul statului;
- simplificarea metodologiei si cresterea transparentei in

utilizarea fondurilor statului, evitându-se corelarea veniturilor la bugetul statului cu calitatea actului decizional în ceea ce privește plasamentul sumelor temporar disponibile;

- crearea condițiilor ca EXIMBANK să poată investi și acționa pentru susținerea operatorilor economici și prin alte produse existente pe piața bancară, în funcție de randamentul și riscurile așteptate, cu impact final pozitiv atât în susținerea economiei naționale, cât și în profitabilitatea băncii, respectiv valoarea dividendelor cuvenite statului român;
- încasarea lunară a dobânzii, cu efect pozitiv în dobânda anuală efectivă bonificată Statului Român;
- economii în costurile operaționale, prin eliminarea riscului operational aferent contabilizării, evidenței și reconcilierii plasamentelor pe 5 surse diferite de finanțare (surse proprii + 4 fonduri);

În acest mod, prin această nouă strategie, EximBank își poate spori susținerea pentru proiecte de dezvoltare, modernizare, re tehnologizare și pentru creșterea competitivității, ale operatorilor economici care au un rol important în dezvoltarea sustenabilă a economiei românești și, totodată, ar putea sprijini atragerea și utilizarea fondurilor europene aflate la dispoziția României.

2. Una din modalitățile de obținere de venituri suplimentare este corelarea prevederilor contractuale ale convenției dintre MFP și Eximbank cu termenele reale în care fondurile statului rămân la dispoziția băncii pentru susținerea angajamentelor de garantare, finanțare și asigurare emise în numele și în contul statului român. O astfel de corelare presupune introducerea de clauze contractuale referitoare la sumele estimate a se menține la dispoziția EximBank pe perioadele determinate de timp ce permit aplicarea unei rate a rezervei minime obligatorii de 0%, fără posibilitate de rambursare sau transfer anticipat.

Urmare analizei efectuate la sfârșitul anului 2013 în ceea ce privește angajamentele existente în sold sau așteptate a fi emise în următoarele exerciții financiare, s-a concluzionat că suma așteptată a fi menținută în mod constant în conturile EximBank, pe un orizont de timp de 5 ani, este de circa 1,4 miliarde lei, sumă necesară pentru suportul angajamentelor emise în numele și în contul statului român.

3. După data de 31.12.2004, activitatea de asigurare/reasigurare a fost realizată de către EximBank exclusiv în numele și în contul statului, conform regulilor și

uzanțelor internaționale în materie de susținere a exportului prin instrumente specifice, tot portofoliul de asigurări/resigurări în nume și cont propriu EximBank fiind transferat în numele și contul statului, iar capitalul social pentru asigurări/reasigurări majorând capitalul social pentru activitatea bancară în baza Hotărârii AGA EximBank nr. 2/28.02.2005.

Cu toate acestea, art.19 și art.20 din Legea nr.96/2000 nu au fost corelate, astfel încât la acest moment există o inadvertență în ceea ce privește prevederea legală a întocmirii de situații financiare anuale distinct pe activități, respectiv bancară și de asigurări, precum și de realizare a contabilității EximBank distinct pe operațiuni desfășurate în numele și în contul statului și pe operațiuni desfășurate în nume și în cont propriu, atât pentru activitatea bancară, cât și pentru activitățile de asigurare și reasigurare. Mai mult, în cadrul acțiunilor de control, echipele de control ale Curții de Conturi solicită ambele situații financiare(activitate bancară și asigurări/reasigurări), așa cum se prevede în prezent în Legea 96/2000, în pofida faptului că activitatea de asigurări/reasigurări în nume propriu a fost exclusă prin Legea nr.440/2004.

Pentru reflectarea realitatii, interpretarea unitară a Legii nr.96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EximBank-S.A., și evitarea disfuncționalităților create în sensul evidențierii separate a activității bancare de cea de asigurare/reasigurare desfășurate de Eximbank și realizarea contabilității distinct pe operațiuni desfășurate în numele și în contul statului și pe operațiuni desfășurate în nume și în cont propriu se impune ca și măsura urgentă modificarea art.12, art.19 și art 20 din Legea nr.96/2000.

**VIII. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

În bugetul aprobat Ministerului Public pe anul 2014 prin Legea nr. 356/2013 nu sunt prevăzute fonduri care să acopere plata cheltuielilor de personal aferente inspectorilor antifraudă detașați de la Ministerul Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală la parchete. Prin urmare, prin proiectul de ordonanță se propune Ministerul Finanțelor Publice să suporte din bugetul anual aprobat cu



această destinație cheltuielile de personal pentru inspectorii antifraudă detașați. Această măsură nu determină influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor publice.

Totodată prin proiectul de ordonanță se propune modificarea alin.(3) al art.4 din OUG nr.74/2013 în sensul eliminării reglementării privind acordarea de stimulente inspectorilor antifraudă, măsură necesară ca urmare a angajamentelor asumate cu organismele financiare internaționale.

#### **IX. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice**

Întrucât medicii rezidenți își desfășoară activitatea și în unități sanitare din subordinea altor ministere și instituții publice, se propune reglementarea ca plata bursei de rezidențiat să poată fi efectuată și prin bugetele acestora.

Având în vedere faptul că OUG nr. 103/2013 a fost publicată în aceeași zi în care Guvernul și-a însușit proiectul bugetului de stat pe anul 2014, nu s-a mai putut interveni asupra bugetelor Ministerului Sănătății și Ministerului Transporturilor pe anul curent, în vederea includerii modificărilor bugetare ce decurg din transferul spitalelor prevăzute la art.26. Ca urmare, este necesară completarea actului normativ cu un text referitor la introducerea modificărilor corespunzătoare în bugetele ministerelor menționate și pentru anul 2014.

**X.** Proiectul de ordonanță de urgență propune soluția eșalonării plăților, sumelor reprezentând taxa pe poluare pentru autovehicule și taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, stabilindu-se tranșele generale de eșalonare.

Folosind această opțiune, prin care se stabilesc limitele maxime ale perioadei de executare, cu inserarea în această durată a unor plăți intermediare, sunt create condițiile ce fac posibilă aplicarea hotărârilor atât la nivel individual cât, mai ales, aspect ce ridică problemele majore, la nivelul ansamblului fenomenului contencios.

Modalitatea de executare propusă se încadrează în marja acordată statului în îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de debitor constatată judecătorește prin hotărâri irevocabile. Astfel, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale și a Curții Europene a Drepturilor Omului,

intervenția statului în faza de executare a hotărârii poate avea forma unei întârzieri rezonabile a plății („măsura nu trebuie să aibă un caracter excesiv” - hotărârea Matheus c. Franței). Mai mult, prin decizia de inadmisibilitate a Curții Europene a Drepturilor Omului din data de 4 septembrie 2012 pronunțată în cauza Dumitru și alții c. României (cererea nr. 57265/08), au fost respinse plângerile formulate de trei magistrați români, prin care aceștia invocau plata cu întârziere de către Statul Român a drepturilor lor salariale recunoscute prin hotărâri judecătorești interne. Curtea Europeană a apreciat că nu a existat o încălcare a art. 6 din Convenție și a art. 1 din Protocolul nr. 1 adițional la Convenție, cât timp a fost păstrat un echilibru între interesele particulare aflate în joc și interesul general, eșalonarea de către debitor a plăților nefiind un argument suficient pentru o constatare a încălcării drepturilor amintite, în condițiile în care calendarul plăților a fost respectat și nu există indicii cum că nu va fi respectat pe viitor.

**XI.** Prin proiectul de act normativ se propune ca pentru sumele neutilizate în anul 2013, provenite din veniturile obținute din vânzarea certificatelor de gaze cu efect de seră, aflate în conturile de disponibil ale ministerelor beneficiare la finele anului 2013, să se aplice procedura prevăzută la art.15 alin. (3) – (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cu aceste sume să se majoreze în anul 2014 veniturile și cheltuielile bugetului de stat și bugetele ordonatorilor principali de credite beneficiari, pentru a putea fi utilizate pentru finanțarea proiectelor.

Sumele neutilizate au destinația stabilită de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99/2013 respectiv Ministerul Transporturilor pentru finanțarea obiectivelor de investiții: "Racorduri la rețeaua de metrou - Magistrala 4", "Magistrala V Metrou Etapa a 2-a Universitate - Pantelimon" și "Magistrala VI - Legătura rețelei de metrou cu Aeroportul Internațional Henri Coandă București" iar Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice pentru finanțarea lucrărilor de împădurire.

**XII.** 1. Suspendarea până la data de 31 decembrie 2014 inclusiv, a prevederilor art.VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, aprobată cu

modificări și completări prin Legea nr.13/2011, cu modificările ulterioare.

2. Reglementarea posibilității ca în anul 2014, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) și (3) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre a Guvernului, să poată fi alocate sume ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale, prin majorarea transferurilor de la bugetul de stat către bugetele locale, prevăzute în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, pentru plata arieratelor, precum și pentru finanțarea unor cheltuieli urgente în vederea derulării în bune condiții a activităților specifice administrației publice.

### **XIII. Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996**

În vederea asigurării condițiilor necesare stabilirii unui registru complet al proprietății imobiliare, aspect extrem de presant pentru România și pentru partenerii internaționali ai acesteia, se propun măsuri pentru îmbunătățirea finanțării Autorității Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, astfel încât aceasta să poată utiliza veniturile realizate din prestări servicii și alte venituri realizate în condițiile legii pentru implementarea Programului național de cadastru și carte funciară.

În vederea asigurării condițiilor necesare derulării în bune condiții a procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România se propune ca finanțarea lucrărilor prevăzute de Legea nr. 165/2013, contractate de către unitățile administrativ-teritoriale și realizate prin specialistul în măsurători topografice din comisia locală pentru inventarierea terenurilor să se asigure din bugetul propriu al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, inclusiv din sume alocate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.

**XIV.** Prin proiectul de ordonanță de urgență se propune scoaterea unei cantități de carburanți din stocul disponibil al rezervelor de stat pentru operatorii de transport feroviar public de călători. Suma aferentă contravalorii carburanților primiți de operatorii de transport feroviar public de călători exclusiv taxa pe valoarea adăugată și acciza aferente se scade din sumele primite de la bugetul de stat, reprezentând

compensație pentru serviciile de transport din cadrul pachetului minim social.

**XV.** Scopul proiectului de act normativ este de a realiza echilibrarea economico- financiară a societății, achitarea obligațiilor de plată restante, constând în sume înregistrate în contabilitatea C.F.R. Calatori la data de 31.12.2013, față de C.N. “CFR”S.A.

Situația extraordinară prevăzută de art. 115 alin. (4) din Constituție, republicată, constă în necesitatea de aplicare a unor măsuri financiare pentru redresarea economico – financiară a unor societăți comerciale aflate sub autoritatea Ministerului Transporturilor, precum și a filialelor acestora. În vederea reducerii arieratelor în anul 2014 și neacumulării de noi arierate se propune acordarea unui împrumut în valoare de **579 milioane lei**, pe termen scurt, din vărsăminte din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei statului.

Suma de **579 milioane lei** va fi utilizată pentru plata obligațiilor restante înregistrate în contabilitatea C.F.R. Calatori aferente datei de **31.12.2013**, față de C.N. “CFR” SA.

Ministerul Finantelor Publice acordă C.F.R. Calatori un împrumut în condiții de piață, din vărsăminte din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, se acordă în condiții de piață urmare realizării unei analize economico-financiare de către Eximbank SA, în vederea stabilirii clasei de risc a companiei și a marjei de dobânda peste ROBOR la 9 luni, comunicat de Banca Națională a României.

**XVI. Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome**

Având în vedere faptul că actul normativ reglementează destinațiile profitului de repartizat atât la societățile cu capital integral de stat, cât și la cele cu capital majoritar de stat, se propune modificarea în mod corespunzător a alineatelor (7) și (8) ale articolului 1, în sensul că:

- atât instituțiile de credit cu capital integral de stat, cât și cele cu capital majoritar de stat sunt exceptate de la obligația repartizării profitului pentru destinația și în quantumul prevăzut la art. 1 alin. (1) lit. f);

- atât instituțiile de credit cu capital integral de stat, cât și

	cele cu capital majoritar de stat își pot majora capitalul social prin utilizarea (capitalizarea) profitului net, cu respectarea prevederilor legale.
<b>3. Alte informații</b>	Adoptarea proiectului de act normativ este absolut necesară pentru achitarea obligațiilor de plata restante, constând în sume înregistrate în contabilitatea C.F.R. Calatori la data de <b>31.12.2013</b> , față de C.N."CFR" SA.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Impactul macroeconomic este pozitiv și se manifestă, pe de o parte, prin reducerea evaziunii fiscale cât și a preocupării de declarare corectă a obligațiilor fiscale, precum și prin reducerea cheltuielilor cu dobânziile aferente plăților restante în sectorul privat.
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu creează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și nu are impact asupra domeniului ajutoarelor de stat.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ are un impact semnificativ asupra mediului de afaceri.
<b>3. Impactul social</b>	
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent 2014	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	<b>+36,9</b>	<b>-18,03</b>	<b>-0,3</b>	<b>- 0,3</b>		
a) buget de stat, din acestea:						

(i) impozit pe profit	-	-	-	-		
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-		
(iii) impozit pe veniturile microîntreprinderilor						
(iv) TVA						
(v) accize	+ 59,9	-0,3	-0,3	-0,3		
(vi) impozitul pe construcții						
(vii) redevențe						
(viii) dividende	- 23	-18	-	-		
(ix) alte venituri						
b) bugete locale:						
(i) impozite și taxe locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
(d) venituri proprii						
<b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7) Alte informații</b>	<p>Reglementările de la art.XVIII și XIX, privind schimbarea regimului de finanțare al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară din instituție finanțată integral de la bugetul de stat în instituție finanțată din venituri proprii și subvenții alocate de la bugetul de stat, se vor aplica de la data de 1 septembrie. Cu ocazia primei rectificări bugetare pe acest an preconizată a se efectua până la această dată, se vor lua măsurile necesare de compensare a impactului generat de aceste reglementări, astfel încât să se asigure încadrarea în ținta de deficit bugetar stabilită pentru acest an.</p>					
<p><b><i>Secțiunea a 5-a</i></b> <b><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></b></p>						
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act</b>	<p>- Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.44/2004, cu modificările și completările ulterioare. - Ordinul președintelui ANAF pentru aprobarea modelului și conținutului declarațiilor fiscale prin care plătitorii de</p>					

<p><b>normativ</b></p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>venituri și contribuabilii declară veniturile plătite/obținute de rezidenții altor state membre UE în vederea realizării schimbului automat obligatoriu de informații;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice privind transmiterea și conținutul informațiilor precum și termenele și procedura de realizare a schimbului de informații între autoritățile administrației publice locale și ANAF în vederea realizării schimbului automat obligatoriu de informații;</li> <li>- Hotărârea Camerei Consultanților Fiscali de aprobare a Normelor de certificare a declarațiilor fiscale;</li> <li>- Ordinul ministrului finanțelor publice privind procedura de depunere la organul fiscal a documentului de certificare întocmit de consultantul fiscal precum și schimbul de informații între ANAF și Camera Consultanților Fiscali.</li> <li>- Hotărârea CCF nr. 4/2007 privind aprobarea Regulamentului pentru organizarea examenului de atribuire a calității de consultant fiscal, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>- Hotărârea CCF nr. 9/2008 privind aprobarea Regulamentului pentru autorizarea consultanților fiscali persoane străine, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>- Hotărârea CCF nr. 6/2012 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Camerei Consultanților Fiscali, cu modificările și completările ulterioare.</li> </ul>
<p><b>2)Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p>	<p>Prevederile proiectului de act normativ sunt conforme cu acquis-ul comunitar.</p>
<p><b>3)Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.</li> </ul>
<p><b>5) Alte acte normative și/sau</b></p>	




documente internaționale din care decurg angajamente	
6) Alte informații	
<p><b>Secțiunea a 6-a</b>  <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pentru modificările și completările aduse OG nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală privind certificarea declarațiilor fiscale, precum și ale OG nr. 71/2001 privind organizarea și exercitarea activității de consultanță fiscală a fost consultată Camera Consultanților Fiscali.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Camera Consultanților Fiscali a fost consultată având în vedere că certificarea declarațiilor fiscale este una din atribuțiile membrilor Camerei Consultanților Fiscali, pe de o parte, iar pe de altă parte, modificările OG nr. 71/2001 vizează direct activitatea membrilor acesteia.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale - Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

<b>autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	
<b>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul.
<b>5) Informații privind avizarea de către:</b>	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.208/2014.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social.
d) Consiliul Concurenței	Adresa Consiliului Concurenței nr.1897/2014
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
<b>6) Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b><i>Secțiunea a 7-a</i></b> <b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></b>	
<b>1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare.  Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Sănătății și Ministerului

	Mediului și Schimărilor Climatice și este dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.
<b>2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul.
<b>3) Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b><i>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</i></b>	
<b>1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale— înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul
<b>2) Alte informații</b>	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare.

**PRIM-MINISTRU**  
  
**VICTOR - VIOREL PONTA**